

«УТВЕРЖДАЮ»
Глава Сальского
сельского поселения
В.С. Губарь



Отчет
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
Сальского сельского поселения за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации Сальского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 30.12.2019г №78 «Об утверждении порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Сальского сельского поселения Дальнереченского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Сальского сельского поселения по местным налогам, установленным решением муниципального комитета Сальского сельского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации».

Для проведения оценки налоговых расходов Сальского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, согласно отчета 5-МН за 2023 год, предоставленный МИФНС по Приморскому краю.

В ходе проведения оценки налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие целям социально-экономической политики).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета на очередной финансовый и плановый период.

Решением муниципального комитета Сальского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 22.11.2019г № 160 «Об установлении земельного налога на территории Сальского сельского поселения» (в ред. решений от 03.11.2023г №156) на 2023 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 10 категорий плательщиков, 9 из которых – физические лица.

Решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №164 «О внесении изменений в решение муниципального комитета

Сальского сельского поселения от 26.09.2019 №152 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Сальского сельского поселения» на 2022 год государственная поддержка в виде пониженной налоговой ставки 0,5 процента установлена в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Сальского сельского поселения в 2023 году составил 5905,92 тыс. рублей, из них земельного налога – 687,33 тыс. рублей, налога на имущество физических лиц – 143,85 тыс. рублей.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2021-2023 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2021-2023 годов.

Наименование показателей	2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением муниципального комитета Сальского сельского поселения	88,47	100,0	88,47	100,0	66,06	100,0
Технические налоговые расходы	33,47	37,9	33,47	37,8	49,06	74,3
Стимулирующие налоговые расходы	54,0	61,0	54,0	61,1	15,0	22,7
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	1,0	1,1	1,0	1,1	2,0	3,0

Основной объем налоговых расходов в 2023 году приходится на технические налоговые расходы 74,3%, которые предоставлены налоговыми льготами по земельному налогу в виде пониженной ставки юридическим лицам, в т.ч. учреждениям образования, на стимулирующие налоговые расходы 22,7%, которые предоставлены налоговыми льготами по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса. Остальная доля налоговых расходов Сальского сельского поселения в 2023 году предоставлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения и составляет 3,0%.

1. Оценка эффективности применения налоговых расходов Сальского сельского поселения

В соответствии с решением муниципального комитета Сальского сельского поселения «Об установлении земельного налога на территории Сальского сельского поселения» от 22.11.2019г №160 (в ред. решений от 03.11.2023г №156) установлена пониженная налоговая ставка в размере 0,5% в отношении земельных участков, отнесённых к землям, предназначенным для размещения административных и офисных зданий объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии.

В соответствии с решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №164 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Сальского сельского поселения от 26.09.219 №152 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Сальского сельского поселения» установлена пониженная налоговая ставка в размере 0,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса.

Информация о налоговых расходах за 2022-2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

№	Фискальные характеристики налоговых расходов	2022 год	2023 год	Темп роста, (снижения) 2023 года к 2022 году, %
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, религии, искусства	33,47	49,06	+46,6
	Объем налоговых расходов в результате применения пониженной налоговой ставки 0,5% в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса	54,0	15,0	-72,2
2	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб.	33,47	49,06	+46,6
	Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, тыс. руб.	54,0	15,0	-72,2

3	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по земельному налогу, ед.	2	2	-
	Количество объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ	2	1	-50,0

1.1 Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии, а также налогового расхода по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК РФ

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Налоговая ставка по земельному налогу в пониженном размере направлена на снижение налоговой нагрузки для организаций бюджетной сферы и поддержку осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории поселения услуг в сфере культуры, спорта, здравоохранения, образования, социальной защиты населения. Налоговые льготы направлены на минимизацию расходов учреждений, деятельность которых не направлена на получение доходов.

В 2023 году налоговая льгота предоставлена юридическим лицам, в т.ч. бюджетным учреждениям МОБУ "СОШ с. Сальское" и МДОБУ «Д/с с. Сальское».

Налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц в пониженном размере направлена на снижение налоговой нагрузки в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса. Налоговые льготы направлены на поддержку субъектов предпринимательской деятельности.

В 2023 году налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц предоставлена по 1 объекту налогообложения, включенного в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ.

Объем выпадающих доходов бюджета по местным налогам в результате действия льгот, установленным представительным органом местного самоуправления составил 64,06 тыс. рублей.

Вывод: технические налоговые льготы по земельному налогу направлены на уменьшение расходов плательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет районного бюджета или бюджета поселения, деятельность которых не направлена на получение прибыли. Стимулирующие налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц направлены на поддержку субъектов предпринимательской деятельности, снижение налоговой нагрузки. Предоставленные налоговые льготы в 2023 году целесообразны и эффективны.

2. Оценка эффективности применения социальных налоговых льгот Сальского сельского поселения.

В соответствии с решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №160 (в ред. решений от 03.11.2023г №156) льготы по земельному налогу установлены для 9 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально-незащищенным слоям населения.

Информация о налоговых расходах за 2022-2023 год предоставлена в таблице 3.

Таблица 3

№	Фискальные характеристики налоговых расходов	2022 год	2023 год	Темп роста, (снижения) 2023 года к 2022 году, %
1	Объем налоговых расходов в размере 50% предоставления льготы по уплате земельного налога на земли, выделяемые для ведения личного подсобного хозяйства категории граждан, тыс. руб.	1,0	1,0	-
1.1	Вдовы умерших участников ВОВ	-	-	-
1.2	Труженики тыла	-	-	-
1.3	Реабилитированные граждане в т.ч. инвалиды	-	-	-
1.4	Бывшие несовершеннолетние узники фашизма в т.ч. признанные инвалидами	-	-	-
1.5	Матери-одиночки, имеющие 2 и более детей			
1.6	Почетные жители Дальнереченского района			
1.7	Почетные жители Сальского сельского поселения			
2	Объем налоговых расходов в размере 100% предоставления льготы по уплате земельного налога, тыс. руб.	-	-	-
2.1	Физические лица, являющиеся членами многодетных семей, в отношении одного земельного участка, предоставленного (приобретенного) для индивидуального жилищного строительства и (или) размещения индивидуального жилого дома, являющихся местом совместного проживания многодетной семьи	1	1	-
2.2	Члены семей погибших (умерших) участников СВО из числа лиц, призванных на военную службу в отношении одного земельного участка, не используемого в предпринимательской деятельности	-	1	-
3	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	4	5	+25,0
4	Общее количество налогоплательщиков, ед.	374	370	-1,07

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по предоставлению льгот по уплате земельного налога

В соответствии с решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №160 (в ред. решений от 03.11.2023г №156) установлены

налоговые льготы по земельному налогу в виде предоставления льготы в размере 50% по уплате земельного налога на земли, выделяемые для ведения личного подсобного хозяйства для следующих категорий граждан:

- вдовы умерших участников ВОВ;
- труженики тыла;
- реабилитированные граждане в т.ч. инвалиды;
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма в т.ч. признанные инвалидами;
- матери-одиночки, имеющие 2 и более детей;
- почетные жители Дальнереченского района;
- почетные жители Сальского сельского поселения.

С 1 по 4 категории налогоплательщиков пользуются льготой предоставленной Федеральным законодательством. Категории налогоплательщиков с 5 по 7 пользуются льготой установленной решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №160 «Об установлении земельного налога на территории Сальского сельского поселения».

В соответствии с решением муниципального комитета Сальского сельского поселения от 22.11.2019г №160 (в ред. решений от 03.11.2023г №156) установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде предоставления льготы в размере 100% для следующих категорий граждан:

- физические лица, являющиеся членами многодетных семей в отношении одного земельного участка, предоставленного (приобретенного) для индивидуального жилищного строительства и (или) размещения индивидуального жилого дома, являющихся местом совместного проживания многодетной семьи;

- члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции из числа лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», лиц, проходивших военную службу по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, - в отношении одного земельного участка, не используемого в предпринимательской деятельности.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Предоставленная налоговая льгота носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2023 гг. составила:

Показатель	2021	2022	2023
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	8	4	5
Общая численность плательщиков, чел.	366	374	370
Востребованность	2,19	1,07	1,35

В отчетном году по сравнению с уровнем 2022 года востребованность предоставленных льгот увеличилась.

Общая сумма предоставленных льгот за 2023 год составила 2 тыс. рублей (в 2022 году сумма предоставленных льгот составляла 1,0 тыс. рублей).

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к льготной категории, получен дополнительный доход в среднем:

$$2 \text{ тыс. руб.} \div 370 \text{ чел.} = 0,005 \text{ тыс. руб.}$$

Оценка вклада налогового расхода в изменении показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P_{л} - P_{\text{баз}} = 1 - 1 = 0$$

Где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_{л} = \frac{0,005}{0,005} = 1$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменении значения показателя достижения целей социально-экономической политики Сальского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательное значение.

При предоставлении налоговых льгот по земельному налогу бюджетная эффективность налоговых расходов (V_j) рассчитывается по формуле:

$$V_j = \frac{N_j}{N_j} = \frac{1}{1} = 1$$

Показатель эффективности V_j принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку льготных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательное влияние на экономическое развитие Сальского сельского поселения, имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2023 году признано эффективным.

Начальник управления финансов



Г.В. Дронова

