

# АДМИНИСТРАЦИЯ ОРЕХОВСКОГОСЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ДАЛЬНЕРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**30 сентября 2024г. с.Орехово № 49**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**в Ореховском сельском поселении на 2025 год**

**и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением о бюджетном процессе в Ореховском сельском поселении, на основании Устава Ореховского сельского поселения, в целях составления проекта бюджета Ореховского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики в Ореховском сельском поселении на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).

2.  При подготовке проекта бюджета Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными настоящим постановлением.

Глава Ореховского сельского поселения Н.И. Смекалин

Приложение

к постановлению администрации

Ореховского сельского поселения

от 30 сентября 2024 года № 49

**Основные направления**

 **бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ореховском сельском поселении, утвержденным решением муниципального комитета Ореховского сельского поселения от 25.09.2020г №165, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики за предыдущий бюджетный период и являются определяющими при формировании бюджета Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, как составной части экономической политики Ореховского сельского поселения.

Целью подготовки данного документа является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ореховского сельского поселения (далее – бюджет поселения) на 2025-2027 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года**

Бюджетная политика в Ореховском сельском поселении в 2023 году и первой половине 2024 года была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию, указах Президента Российской Федерации.

В 2024 году продолжается адаптация экономики к изменившимся внешним условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели экономического роста.

При исполнении бюджета Ореховского сельского поселения в 2024 году администрация Ореховского сельского поселения руководствуется следующими задачами:

повышение эффективности использования доходного потенциала в целях обеспечения устойчивого развития территории, выполнения социальных гарантий, повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселения, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности муниципальных программ;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Проведение сбалансированной политики Ореховского сельского поселения в 2023 году позволило обеспечить поступление в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в сумме 777,292 тыс. рублей. В течение 2023 года, с учетом принятых мер, направленных на выполнение плана по неналоговым доходам, в бюджет поселения поступило неналоговых доходов в сумме 56,158 тыс. рублей или 103,3% от плана.

 Доходная часть бюджета поселения в части налоговых и неналоговых доходов была исполнена на 99,7%, что позволило администрации Ореховского сельского поселения осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ Ореховского сельского поселения и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в объемах, подтвержденных заявками главных распорядителей бюджетных средств, при наличии подтверждающих документов.

Ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета поселения, оперативное взаимодействие с администраторами доходов, позволили своевременно реагировать на динамику поступлений в течение года и принимать эффективные меры по мобилизации доходов в бюджет.

По итогам 2023 года бюджет Ореховского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 725,808 тыс. рублей при планируемом профиците -750,533 тыс. рублей.

 Отсутствие заимствований обеспечило не привлечение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга.

За семь месяцев 2024 года, план по налоговым доходам выполнен на 12,25%.

В связи с низким уровнем исполнения собственной доходной части, в бюджете поселения появились риски возникновения временных кассовых разрывов.

Тем не менее, вследствие своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты в части резервирования и использования остатков собственных бюджетных средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2024г, на покрытие кассовых разрывов бюджета поселения, кредитные ресурсы не привлекались и не планируются к привлечению в ходе исполнения бюджета в 2024 году.

Ореховское сельское поселение является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. Уровень дотационности бюджета поселения остается высоким. Исполнение бюджета поселения в 2024 году, как и в 2023году, осуществляется в условиях заключенного Соглашения между администрацией Ореховского сельского поселения и финансовым органом Дальнереченского муниципального района «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ореховского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края», предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, недопущение роста кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, по оплате коммунальных услуг, снижение дебиторской задолженности по платежам от аренды муниципального имущества и земельных участков и др.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, включая поселения, расположенные на его территории, постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 21 марта 2024 года №140-па утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Дальнереченского муниципального района на период с 2024 по 2026 годы

Наиболее значимым направлением бюджетной политики по-прежнему остается повышение эффективности бюджетных расходов, осуществляемое, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счет снижения неэффективных затрат.

Исполнение бюджета в Ореховском поселении в 2024 году осуществляется на основании 4-х муниципальных программ, на финансовое обеспечение которых запланировано 7 291 39 тыс. рублей, или 67,54% от общего объема расходов.

 На условиях софинансирования в 2024 году Ореховское сельское поселение принимает участие в государственной программе Приморского края. Решения по участию в которых принимаются исходя из приоритетности мероприятий и финансовых возможностей бюджета поселения, с учетом мнения жителей поселения.

Для более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные для поселения мероприятия начиная с 2021 года Ореховское сельское поселение участвует в реализации проектов инициативного бюджетирования.

В рамках организации данного мероприятия на конкурсной основе выбирается проект по благоустройству и ремонту объектов инфраструктуры муниципальной собственности, определенных населением в качестве приоритетных. На официальном сайте администрации Дальнереченского муниципального района в разделе «Инициативное бюджетирование» разработан механизм, позволяющий гражданам поселения предлагать свои идеи.

 В отчетном 2023 году исполнены все принятые обязательства и гарантии социального характера. Средняя заработная плата работников культуры в 2024 году, как и в 2023 году обеспечена в объеме, необходимом для достижения целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Приморском крае.

По итогам исполнения бюджета поселения за 2023 год и первое полугодие 2024года в поселении отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

В целях обеспечения общественного участия и повышения бюджетной грамотности населения, в Ореховском сельском поселении продолжено применение механизма обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством размещения бюджетных данных на официальном сайте администрации поселения, в том числе в доступной для граждан форме ("Бюджет для граждан").

В целях обеспечения публичности и доступности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на постоянной основе осуществляется размещение муниципальными учреждениями информации о муниципальных учреждениях в личном кабинете на официальном сайте www.bus.gov.ru, а именно: о показателях бюджетной сметы, о годовой бухгалтерской отчетности, о результатах деятельности учреждения и использовании имущества и иной информации об учреждении;

на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются решения о бюджете, и о его исполнении, ежеквартальные сведений о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание.

В целях повышения уровня открытости бюджета, доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления поселения были проведены публичные слушания по проекту бюджета на 2024 год и плановый период и проекту об исполнении бюджета поселения за 2023 год.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджета Ореховского сельского поселения на постоянной основе осуществляется размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н.

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики на 2025 – 2027 годы**

Реализация бюджетной и налоговой политики на территории Ореховского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета поселения, прозрачности и открытости бюджетного планирования, учитывает задачи муниципального уровня, обозначенные Президентом Российской Федерации, Правительствами Российской Федерации и Приморского края в сфере налоговой и бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Налоговая политика в Ореховском сельском поселении определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации, а также изменений федерального законодательства и законодательства Приморского края.

 Основными целями налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет поселения.

Основными направлениями решения задач по обеспечению доходного потенциала бюджета поселения определены:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов бюджета поселения, в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в бюджет поселения;

- совершенствование системы управления муниципальной собственностью, включая земельные участки, обеспечение их качественного учета, жесткого контроля за их использованием;

- своевременная претензионная работа.

Бюджетная политика на 2025-2027 годы сохранит свою направленность на повышение эффективности бюджетных расходов, на реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2024 года.

В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий, необходимо участвовать в реализации государственных программ Приморского края на территории поселения.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач прошлых периодов.

Таким образом, основные цели бюджетной и налоговой политики Ореховского сельского поселения:

1. **Устойчивость доходной базы бюджета поселения.**

Формированию собственной устойчивой доходной базы бюджета Ореховского сельского поселения должны способствовать мероприятия, направленные на сохранение и развитие налогового потенциала поселения, увеличению поступлений неналоговых доходов.

**2. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования:**

В первоочередном порядке будет осуществляться обеспечение источниками финансирования действующих расходных обязательств.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Принятие новых расходных обязательств бюджета Ореховского сельского поселения должно в обязательном порядке основываться на:

- оценке прогнозируемых доходов бюджета поселения;

- расширении практики оптимизации и выявления неэффективных бюджетных расходов;

 - реализация приоритетных проектов и программ, направленных на социально-экономическое развитие территории муниципального образования и обеспечение улучшения качества жизни в поселении.

При формировании бюджетных проектировок учтены следующие факторы:

- увеличение на оплату труда отдельных категорий бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации в 2025 году – 13,3%, в 2025 году – 12,7%, в 2026 году – 8,5%;

- ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений Ореховского сельского поселения на прогнозный уровень инфляции в Российской Федерации: с 1 октября 2025 года – 4,5%, с 1 октября 2026 года - 4%; с 1 октября 2027 года - 4%;

- повышение МРОТ в соответствии с Федеральным законодательством.;

- обеспечение в бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Ореховского сельского поселения, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из краевого бюджета в объеме, необходимом для их исполнения с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств, предусмотренных соответствующими порядками;

- соблюдение требований п. 1 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений Дальнереченского муниципального района Приморского края.

1. **Обеспечение подотчетности (подконтрольности) расходов бюджета поселения.**

3.1. В рамках решения данной задачи предполагается внедрение и применение единых стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающего единые принципы, определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, обеспечивающих исключение дублирования контрольных мероприятий органов муниципального финансового контроля.

3.2. Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Ореховского сельского поселения.

При принятии решений о капитальных вложениях главные распорядители на стадии планирования обязаны обосновать необходимость таких вложений с точки зрения экономической эффективности. Кроме того, необходимо рассматривать в совокупности инвестиционные расходы и последующие связанные с ними текущие и эксплуатационные расходы.

**4. Сохранение практики формирования "программного" бюджета.**

Одним из ключевых направлений повышения эффективности расходов бюджета поселения в предстоящем периоде останется сохранение программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Ореховского сельского поселения.

**5. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и повышения финансовой грамотности населения.**

 Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса и вовлечение в него граждан будет осуществляться посредством решения ряда задач:

5.1. Совершенствование и развитие системы информирования граждан о состоянии общественных финансов посредством:

- размещения в государственной интегрированной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" информации об организации бюджетного процесса в Ореховском сельском поселении, об осуществлении бюджетных полномочий и отношениях, регулируемых бюджетным законодательством Российской Федерации;

- размещения информации в разделе "Бюджет для граждан" официального сайта администрации Ореховского поселения;

- проведения публичных слушаний проекта бюджета Ореховского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период и отчета об исполнении бюджета поселения за отчетный период.

Условием успешного достижения целей и задач бюджетной и налоговой политики является согласованная работа и взаимодействие администрации Ореховского поселения и всех функциональных органов администрации Дальнереченского муниципального района нацеленные на улучшение качества жизни, благополучие, безопасность и здоровье жителей поселения.