

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ДАЛЬНЕРЕЧЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29 сентября 2023 г с. Малиново № 56-па/1

## Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Малиновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета Малиновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

администрация Малиновского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Малиновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Малиновского сельского поселения в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Малиновского

сельского поселения О.Н. Шкаева

Утверждены

Постановлением администрации

Малиновского сельского поселения

от 29.09.2023 г. № 56-па/1

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Малиновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период**

**2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Малиновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указов Президента РФ от 07.05.2018 [№](consultantplus://offline/ref=CC0EA47D99B3A06430D9AB76E8C5FC0EB63BB840BBED06AEEEBC0E16BCB6DFAE402A6C3183BF30B7C1350A3EF7Y2mFN) 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21.07.2020 [№](consultantplus://offline/ref=CC0EA47D99B3A06430D9AB76E8C5FC0EB63BB749BBEC06AEEEBC0E16BCB6DFAE402A6C3183BF30B7C1350A3EF7Y2mFN) 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", прогнозом социально-экономического развития Малиновского сельского поселения на 2024-2026 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Малиновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики Малиновского сельского поселения в области доходов и расходов бюджета Малиновского сельского поселения, муниципального контроля в финансово - бюджетной сфере, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта бюджета Малиновского сельского поселения на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2022 года

Доходы бюджета Малиновского сельского поселения в 2022 году составили 12917,06 тыс. рублей (выполнены на 100,3 %) и по сравнению с доходами 2021 года увеличились на 29,1% (на 2908,73 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) поступили в сумме 1900,95 тыс. руб. По сравнению с 2021 годом доходы уменьшились на 495,05 тыс. руб.. В структуре собственных доходов в 2022 году наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества – 55,0%, земельный налог – 19,1%, налог на доходы с физических лиц – 10,3%, налог на имущество ФЛ – 9,5%.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2022 году исполнены на 100% и составили 11016,1 тыс. руб.

В 2022 году с учетом своевременного финансирования дотаций органы местного самоуправления обеспечили выполнение расходных обязательств в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и первоочередных социально значимых расходов. Не было допущено образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

Расходы бюджета Малиновского сельского поселения в 2022 году составили 12640,43 тыс. рублей, что на 28,7% выше уровня 2021 года.

Общая структура расходов:

- общегосударственные вопросы – 34,5%

- национальная оборона – 2,9%

- национальная экономика – 14,2%

- жилищно-коммунальное хозяйство – 32,8%

- культура и кинематография – 12,2%

- национальная безопасность – 3,1%

- межбюджетные трансферты – 0,3%

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Малиновского сельского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики Малиновского сельского поселения на 2024 год и среднесрочную перспективу является качественное стратегическое управление экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

* Бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;
* Бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;
* Продуманность и обоснованность механизмов реализации и ресурсного обеспечения муниципальных программ;
* Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;
* Повышение предпринимательской активности;
* Обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;
* Оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов). Принятие решений по предоставлению или отмене налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;
* Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;
* Сохранение и развитие необходимой социальной инфраструктуры, направление бюджетных инвестиций на поддержание объектов муниципальной собственности;
* Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат.
* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств поселения и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика Малиновского сельского поселения, в 2024 году и на плановый период до 2026 года ориентирована на развитие доходного потенциала на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на плательщиков.

Основными задачами в среднесрочной перспективе являются:

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков  
несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета поселения за счет наращивания  
стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся  
резервов;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;

- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов бюджета;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.  
Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступивших в силу, а также планируемых к принятию с 2024 года изменений федерального и регионального законодательства.

Увеличение доходного потенциала напрямую зависит от конструктивного взаимодействия и скоординированных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления с администраторами доходов, осуществление которого будет продолжено в рамках деятельности комиссий по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, а так же в рамках работы по легализации объектов налогообложения.

Основой формирования налоговой политики поселения, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета Малиновского сельского поселения на 2024 год и среднесрочную перспективу до 2026 года являются уточненные показатели прогноза социально-экономического развития Малиновского сельского поселения на 2024-2026 годы.

Параметры налоговых и неналоговых доходов могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития поселения, уточнения прогнозов поступлений доходов главными администраторами доходов бюджета поселения и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2024 – 2026 годы

Целью бюджетной политики на 2024-2026 годы является определение основных подходов к формированию проекта бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей развития, в том числе рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Исходя из поставленной задачи бюджетной политики на 2024-2026 годы главные администраторы средств бюджета поселения должны обеспечить:

- формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, осуществляемого на основе прогноза социально-экономического развития Малиновского сельского поселения на предстоящий трехлетний период;

- привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в бюджет поселения в максимально возможном объеме;

- расходы на оплату труда категорий работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие данных указов должны быть увеличены на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне. В необходимом объеме должны быть предусмотрены средства на повышение уровня минимального размера оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы;

- расстановку приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Необходимо обеспечить постоянный мониторинг ритмичности кассового исполнения мероприятий, выполнения контрольных точек планов по достижению результатов и показателей муниципальных программ.

2. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований бюджета Малиновского сельского поселения на 2024-2026 годы

В соответствии с действующим законодательством в расходах должен быть применен принцип раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств бюджета Малиновского сельского поселения.

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2024-2026 годы на исполнение действующих расходных обязательств Малиновского сельского поселения является реестр, составленный главными распорядителями средств бюджета поселения (далее - главные распорядители).

При этом объемы расходов на исполнение действующих расходных обязательств на 2024-2025 годы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным решением муниципального комитета Малиновского сельского поселения от 20 декабря 2022 года № 63 «О бюджете Малиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объемы расходов на 2026 год приняты с учетом:

- сохранения длящихся расходных обязательств Малиновского сельского поселения на уровне объемов бюджетных ассигнований 2025 года;

- исключения прекращающихся расходных обязательств Малиновского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования на исполнение вновь принимаемых расходных обязательств Малиновского сельского поселения должны быть сформированы в целях реализации приоритетов бюджетной политики на 2024-2026 годы. В их составе учтены бюджетные ассигнования на реализацию правовых актов Малиновского сельского поселения, устанавливающих новые расходные обязательства Малиновского сельского поселения, принятых в текущем году.

Ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений поселения, финансируемых за счет бюджета Малиновского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, и муниципальных служащих органов местного самоуправления (муниципальных органов) будут рассчитываться с учетом индексации с 1 января ежегодно на прогнозный уровень инфляции, определенный на федеральном уровне (4%).

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников бюджетной сферы с 16242 рублей до 19242 рублей с 1 января 2024 года.

Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2024-2026 годы рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен и тарифов на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

Для обеспечения участия Малиновского сельского поселения в реализации государственных программ Приморского края, федеральных и национальных проектах и привлечения дополнительных средств из краевого бюджета в бюджете поселения возможно формирование резерва на эти цели.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2025 и 2026 годы

3. Основные направления бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы  
Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства поселения по закрепленным за ним федеральным законодательством полномочиям.

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета поселения.

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных муниципальных услуг. Все обязательства, установленные законодательством, должны безусловно выполняться.

В сфере культуры бюджетная политика будет направлена на дальнейшее сохранение и развитие культуры поселения.

В 2024-2026 годах планируется реализация мероприятий по поддержке муниципального культурно-досугового учреждения, проведение значимых культурных мероприятий.

Будет продолжено обеспечение повышения оплаты труда работников культуры в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597, от 1 июня 2012 г. №761 за счет средств бюджета поселения.

В сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете сельского поселения будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация муниципальных программ «Благоустройство территории Малиновского сельского поселения на 2020-2025 годы» и «Формирование современной городской среды в Малиновском сельском поселении на 2018-2025 годы». В рамках мероприятий программы продолжится работа по проведению мероприятий, направленных на повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов наружного освещения Малиновского сельского поселения, обеспечению надлежащей эксплуатацию этих приборов, их сохранности и своевременной замене. Также планируется осуществлять мероприятия по благоустройству общественных территорий и территорий общего пользования, по содержанию мест захоронения, прочему благоустройству территории поселения.

Дальнейшее развитие получит практика поддержки инициатив граждан по благоустройству общественных территорий.

В 2024-2026 годах расходы на оплату коммунальных услуг учреждениям, финансируемым из бюджета поселения, будут предусмотрены с учетом прогноза роста тарифов, в соответствии с постановлением администрации Малиновского сельского поселения от 02.08.2023 № 51-па «Об утверждении лимитов потребления электроэнергии муниципальным казенным учреждением «Малиновский информационно-досуговый центр» на 2024 год, постановлением администрации Малиновского сельского поселения от 02.08.2023 № 50-па «Об утверждении лимитов потребления электроэнергии муниципальным казенным учреждением «Хозяйственное управление администрации Малиновского сельского поселения» на 2024 год, постановлением администрации Малиновского сельского поселения от 02.08.2023 № 49-па «Об утверждении лимитов потребления электроэнергии в 2024 году».

В области муниципального управления бюджетная политика будет направлена на обеспечение выполнения установленного постановлением Губернатора Приморского края норматива расходов на содержание органов местного самоуправления. Не допускать увеличения штатной численности муниципальных служащих, работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений поселения.

В сфере межбюджетных отношений на 2024 год будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения Малиновским сельским поселением в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

4. Реализация основных направлений бюджетной политики на 2024-2026 годы

В ходе формирования проекта бюджета Малиновского сельского поселения на 2024-2026 годы, главным администраторам доходов бюджета поселения необходимо продолжить работу по уточнению прогноза налоговых и неналоговых доходов и по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета.

Главным распорядителям средств бюджета Малиновского сельского поселения при подготовке проектировок бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов:

1) в пределах доведенных финансовым органом бюджетных ассигнований предусмотреть в полном объеме расходы на исполнение полномочий Малиновским сельским поселением, обусловленных краевыми законами, правовыми актами Малиновского сельского поселения.

2) в пределах доведенных бюджетных ассигнований - самостоятельно определить приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий поселения;

3) до 1 октября 2023 года, исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2024-2026 годы, разработать проекты изменений в паспорта действующих муниципальных программ поселения, до 1 октября 2023 года — паспорта новых муниципальных программ, реализация которых начнется с 2024 года, с учетом требований постановления администрации Малиновского сельского поселения от 30.09.2016 № 372-па и замечаний контрольно-счетного органа по результатам экспертизы исполнения в 2022 году действующих муниципальных программ Малиновского сельского поселения;

4) расширить самостоятельность и ответственность распорядителей за использование бюджетных средств;

5) обеспечить внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества;

6) обеспечить открытость деятельности власти, ее легитимность и привлечение общественности к выработке, принятию и реализации решений.