Дальнереченская межрайонная прокуратура информирует!

**Антикоррупционные аспекты правоотношений с бывшими государственными и муниципальными служащими.**

9 декабря 2003 года в мексиканском городе Мерида на Политической конференции высокого уровня была открыта для подписания Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года. После чего, начиная с 2004 года, по инициативе ООН, ежегодно 9 декабря во всём мире отмечается **Международный день борьбы с коррупцией.**

Российская Федерация Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции ратифицировала в марте 2006 года (Федеральный закон от 08 марта 2006 года № 40-ФЗ *«О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»*)*.*

После чего, в рамках выполнения установленных Конвенцией ООН обязательств на территории Российской Федерации принятФедеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), предусматривающий систему антикоррупционных мер в сфере государственной и муниципальной службы. Применение некоторых из них предусматривается даже после прекращения службы.

Так, согласно статье 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В связи с чем, указанные категории лиц в течение того же периода времени обязаны при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

В рамках разъяснения данных требований федерального законодательства необходимо отметить следующее.

Гражданин обязан получать вышеуказанное согласие на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) при наличии двух факторов:

- включение должности государственной или муниципальной службы в соответствующий перечень должностей, на которые распространяются данные требования;

- осуществление во время прохождения государственной или муниципальной службы в отношении соответствующей организации отдельных функций государственного (муниципального) управления, под которыми в соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» понимаются полномочия государственного (муниципального) служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Информация о перечне должностей федеральной государственной (гражданской, военной и иных видов) службы, после замещения которых гражданин обязан уведомлять нового работодателя о своем бывшем месте работы, содержится в Указе Президента РФ от 21.07.2010 № 925. Перечень должностей государственной гражданской службы субъекта РФ и муниципальной службы устанавливается нормативными правовыми актами субъекта РФ и муниципальными нормативными правовыми актами соответственно. Показателем того, что должность государственной (муниципальной) службы включена в соответствующий перечень, является обязанность служащего представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При этом антикоррупционная обязанность, закрепленная в ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», возникает в случае заключения договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим, если после его увольнения с должности, включенной в перечень, прошло менее двух лет. Необходимо иметь ввиду, что исчисление двухлетнего периода не зависит от последнего места работы бывшего государственного (муниципального) служащего и количества заключенных им за этот период трудовых или гражданско-правовых договоров.

В соответствии с ч. 1 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (ч. 1 ст. 702 ГК РФ). По договору возмездного оказания услугисполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (ч. 1 ст. 779 ГК РФ).

При определении стоимости следует учитывать совокупность всех гражданско-правовых договоров, заключенных с организацией, а не каждый из них в отдельности.

В целях получения согласия на дальнейшее трудоустройство либо заключение гражданско-правовых договоров гражданин в порядке, установленном нормативным правовым актом соответствующего государственного органа или органа местного самоуправления, в письменной форме обращается в подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо к должностному лицу кадровой службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, по последнему месту службы.

Необходимо учитывать, что обязанность информирования гражданином работодателя о замещении должности, включенной в соответствующий перечень, распространяется на все случаи замещения на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного (муниципального) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой гражданином ранее должности государственной или муниципальной службы.

Принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего государственного или муниципального служащего). При этом необходимо учитывать, что несоблюдение гражданином данного требования в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с ним на основании с п. 11 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса Российской Федерации.

При информировании работодателя гражданину рекомендуется одновременно сообщить об ограничениях, налагаемых на него статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», об обязанности работодателя во исполнение части 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» сообщить в десятидневный срок о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы.

Так, заключение трудового договора с бывшим государственным (муниципальным) служащим, как по основному месту работы, так и по внешнему совместительству, а также заключение с такими лицами гражданско-правового договора, в случае, если стоимость выполняемых в организации работ (оказываемых организации услуг) в течение одного месяца превышает 100 тыс. руб., в силу ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» влечет возложение обязанности на лицо, заключившее трудовой или гражданско-правовой договор с бывшим государственным (муниципальным) служащим, сообщить о заключении с ним соответствующего договора по последнему месту его службы в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29.

Данная обязанность должна быть исполнена в течение десяти дней после заключения договора. Указанный срок исчисляется в календарном порядке и начинает течь со дня, следующего за днем заключения договора с указанным лицом либо его фактического допущения к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного на это представителя. В случае если последний день срока исполнения указанной обязанности приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.
Указанный срок также применяется в ситуации, когда бывший государственный (муниципальный) служащий фактически допускается к работе без надлежащего оформления трудового договора, и начинает течь со дня, следующего за днем фактического допуска к работе.

Соответствующее сообщение оформляется на бланке организации, должно содержать ряд сведений, определенных постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29, и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей).

Неисполнение, либо ненадлежащее исполнение работодателем данной обязанности в соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» является правонарушением и влечет административную ответственность в соответствии со ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в размере от 2 до 4 тыс. рублей на граждан, от 20 до 50 тыс. рублей на должностных лиц (и индивидуальных предпринимателей), от 100 до 500 тыс. рублей на юридических лиц.