

АКТ
контрольного мероприятия «Камеральная проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета Малиновского сельского поселения»

г. Дальнереченск

21 июня 2022 года

На основании части 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденным постановлением Правительства РФ от 17.08.2020 года № 1235, приказа проведения планового контрольного мероприятия от 23.05.2022 № 34, а также в соответствии с планом работы отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления финансов администрации Дальнереченского муниципального района на 2022 год, утвержденного приказом управления финансов администрации Дальнереченского муниципального района 29.12.2021 №80 (с изм. от 20.05.2022 № 33) проведена плановая камеральная проверка (далее – Контрольное мероприятие) администрации Малиновского сельского поселения и подведомственного учреждения Муниципальное казенное учреждение «Малиновский информационно - досуговый центр» Малиновского сельского поселения».

Тема контрольного мероприятия: проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета Малиновского сельского поселения.

Проверяемый период: 2021 год и I квартал 2022 года.

Срок проведения проверки: с 24.05.2022 г. по 21.06.2022 г.

Контрольное мероприятие проведено: начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля управления финансов администрации Дальнереченского муниципального района Азаровой Г.Е.

Проверка проводилась сплошным способом по представленным документам, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте администрации Дальнереченского муниципального района daldmr.ru в разделе «Поселения»

Общие сведения об объекте контроля:

Малиновское сельское поселение является муниципальным образованием, образовано законом Приморского края «О Дальнереченском муниципальном районе» от 07.12.2004 года №190-КЗ. Малиновское сельское поселение, как муниципальное образование, имеет Устав, муниципальную собственность, местный бюджет, выборные и иные органы местного самоуправления и входит в состав муниципального образования Дальнереченского муниципального района.

Административным центром Малиновского сельского поселения является с. Малиново.

В Малиновское сельское поселение входят села: с. Зимники, с. Малиново, с. Вербное, с. Савиновка, с. Любитовка, с. Ариадное, с. Пожига. Численность населения сельского поселения составляла на 01.01.2021 год 1937 человек.

Юридический адрес муниципального образования: 692116 Дальнереченский район, с. Малиново, ул. 50 лет Октября д. 30.

Администрация поселения является юридическим лицом, имеет лицевой счет сельского поселения – 02203008820 - открытый в Отделе № 6 УФК по Приморскому краю, а также в администрации Малиновского сельского поселения открыт лицевой счет получателя средств местного бюджета, для учета операций по распределению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям средств бюджета Малиновского сельского поселения - 01208130000, лицевой счет получателей средств 02203008820 - ГРБС администрации Малиновского сельского поселения.

Администрация Малиновского сельского поселения (далее – АМСП) поставлена на учёт в Межрайонной ИФНС России № 9 по Приморскому краю: ИНН 2514003564 КПП 250601001.

Распоряжением главы Муниципального образования Малиновское сельское поселение от 24.12.2019 г № 52-р «О возложении функций администратора доходов бюджета Малиновского сельского поселения», функции администратора доходов возложены на администрацию Малиновского сельского поселения.

Распоряжением Администрации Малиновского сельского поселения от 24.12.2019 г. № 51-р «Об утверждении перечня подведомственности получателей средств бюджета Малиновского сельского поселения главному распорядителю бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, о ведении реестра получателей средств бюджета Малиновского сельского поселения» утвержден Перечень подведомственности получателей средств бюджета поселения главному распорядителю средств бюджета поселения

Администрация является главным распорядителем средств бюджета Малиновского сельского поселения, ей подведомственны получатели:

1.Муниципальное казенное учреждение «Малиновский информационно - досуговый центр» Малиновского сельского поселения (далее - МКУ «МИДЦ» МСП);

2.Муниципальное казенное учреждение «Хозяйственное управление администрации Малиновского сельского поселения» (далее – МКУ «ХОЗУ АМСП»);

- МКУ «МИДЦ» МСП создано распоряжением администрации Малиновского сельского поселения от 31.12.2011 № 80-р путем изменения типа учреждения на Муниципальное казенное учреждение «Малиновский информационно-досуговый центр»

Малиновского сельского поселения. МКУ «МИДЦ» расположен в с. Малиново ул. Школьная, д. 30. Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления в администрации Малиновского сельского поселения открыт лицевой счет получателя бюджетных средств 0320813020.

В проверяемом периоде главным администратором и администратором доходов бюджета в Малиновском сельском поселении являлись:

- с правом первой подписи: глава администрации Малиновского сельского поселения Шкаева О.Н.,

- с правом второй подписи: ведущий специалист (главный бухгалтер) Сергеева Е.В.

- с правом первой подписи в МКУ «МИДЦ» МСП: Директор МКУ «МИДЦ» МСП Саженок Е.А.

В ходе проверки установлено:

Общий объем проверенных средств составил 1 347 736,12 рублей.

1. Проверка исполнения бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета

Согласно решению муниципального комитета Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 28.12.2020 № 11 «О бюджете Малиновского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» за администрацией Малиновского сельского поселения закреплены полномочия главного администратора доходов бюджета сельского поселения по кодам бюджетной классификации РФ согласно Приложению № 2, перечень главных администраторов доходов бюджета Малиновского сельского поселения на 2022 год утвержден постановлением администрации Малиновского сельского поселения от 01.10.2021 № 42-на, где применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Малиновского сельского поселения, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

В соответствии с вышеуказанным пунктом утвержден постановлением администрации Малиновского сельского поселения Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета Малиновского сельского поселения.

являющимися органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казанными учреждениями от 24.07.2017 № 32-па.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» учреждением утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Малиновского сельского поселения от 15.09.2016 № 69-па в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, администрацией Малиновского сельского поселения созданы необходимые условия для администрирования доходов бюджета.

Поступления в доходную часть бюджета Малиновского сельского поселения в проверяемом периоде формировались за счет доходов от уплаты федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также неналоговых доходов по нормативам, установленным законодательными актами РФ.

Проверка исполнения бюджета поселения по доходам

Доходы бюджета Малиновского сельского поселения формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет Малиновского сельского поселения на 2021 год утвержден решением муниципального комитета Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 28.12.2020 № 11 «О бюджете Малиновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». В течение 2021 года в утвержденный бюджет Малиновского сельского поселения по доходам были внесены изменения. В результате чего, бюджетные назначения на 2021 год по доходам увеличились на 15,65% или на 156 127,41 руб., по отношению к первоначально установленному плану, и составили 9 976 623,27 руб. Основной причиной внесения изменений в бюджет поселения послужило дополнительное выделение средств из бюджетов других уровней по дотациям, субвенциям и иным межбюджетным трансфертам.

Бюджет Малиновского сельского поселения на 2022 год утвержден решением муниципального комитета Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 20.12.2021 № 45 «О бюджете Малиновского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». В течение 1-го квартала 2022 года в утвержденный бюджет Малиновского сельского поселения по доходам были внесены изменения. В результате чего, бюджетные назначения на 2022 год по доходам

уменьшились на 0,01% или на 1,00 руб., по отношению к первоначально установленному плану, и составили 12 972 072,15 руб.

Таблица № 1

Структура и исполнения доходов бюджета поселения

Наименование доходов бюджета	План на 2021 год, руб.		Исполнено за 2021 год		План на 2022 год, руб.		Исполнено за III квартал 2022 год
	01.01.2021	31.12.2021	сумма, руб.	%	01.01.2022	31.03.2022	
Налоговые доходы	1 248 000,00	1 258 726,88	1 281 481,45	101,8	1 106 000,00	99 263,01	8,9
Налог на доходы физических лиц	127 000,00	140 000,00	153 583,77	109,7	142 000,00	36 541,99	25,7
Единый сельскохозяйственный налог	36 000,00	178 726,88	178 726,88	100	77 000,00	8 469,30	10,9
Налог на имущество физических лиц	412 000,00	183 000,00	186 930,60	102,1	170 000,00	22 292,98	13,1
Земельный налог	658 000,00	744 000,00	748 680,20	100,6	700 000,00	29 758,74	4,2
Государственная пошлина	15 000,00	13 000,00	13 560,00	104,3	17 000,00	2 200,00	12,9
Неналоговые доходы	1 081 597,15	1 105 580,39	1 114 534,30	100,8	1 092 597,15	264 493,58	24,2
Доходы от использования имущества	1 034 597,15	1 034 597,15	1 042 980,65	100,8	1 034 597,15	255 505,47	24,6
Доходы от оказания платных услуг (работ)	42 000,00	42 050,00	42 050,00	100	43 000,00	7 200,00	16,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 000,00	28 933,24	29 503,65	101,9	15 000,00	1 788,11	11,9
Прочие доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Безвозмездные поступления	6 085 752,71	7 612 316,00	7 612 316,00	100	10 773 476,00	1 759 439,18	16,3
ВСЕГО ДОХОДОВ	8 415 349,86	9 976 623,27	10 008 331,75	100,3	12 972 073,00	2 123 195,77	16,3

За 2021 год доходная часть бюджета Малиновского сельского поселения исполнена на 0,3 % больше утвержденных бюджетных назначений, из них: налоговых доходов получено в размере 1 281 481,45 рублей или 101,8 % от утвержденных бюджетных назначений (1 258 726,88 рублей); неналоговых доходов – 1 114 534,30 рублей на 100,8% к утвержденным назначениям (1 105 580,39 рублей), в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц план перевыполнен на 10 583,77 руб., или на 9,7% от утвержденного плана;

- по единому сельскохозяйственному налогу план превысил первоначальные плановые показатели на 142 726,88 руб.;

- по налогу на имущество физических лиц план перевыполнен на 3 930,6 руб., или на 2,1% от утвержденного плана;

- по земельному налогу план перевыполнен на 4 680,2 руб., или на 0,6% от утвержденного плана;

По неналоговым доходам в 2021 году наблюдается выполнение бюджетных назначений более чем на 100%, в том числе:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности план перевыполнен на 8 383,5 руб. или на 0,8%;

- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства план выполнен на 100%;

- поступления от штрафов, санкций и возмещения ущерба перевыполнено на 1,9% от утвержденного плана.

Таким образом, отмечается тенденция положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в целом и увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступивших доходов от утвержденных бюджетных назначений.

За Iй квартал 2022 год доходная часть бюджета Малиновского сельского поселения исполнена в сумме 2 123 195,77 или 16,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Исходя из среднего темпа роста, из расчета 12 972 073,00 (100%) /4 кв. = 3 243 018,25 (25%), отмечается не выполнение плановых показателей за Iй квартал 2022 год.

В формировании общего объема налоговых и неналоговых поступлений удельный вес принадлежит администратору доходов 182 «Управление Федеральной налоговой службы России по Приморскому краю» его доля в 2021 году 53,48 %, или в абсолютном выражении 1 281 481,45 руб., администратор доходов 813 «Малиновское сельское поселение» в общем объеме доходов – 46,52% или в абсолютном выражении 1 114 534,30 руб.

Сравнительная динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета Малиновского сельского поселения за 2020-2022 гг. представлена в таблице №2

Таблица №2

Наименование показателя	Ед. измерен.	2020 год	2021 год	2022 год
Получено собственных доходов	руб.	2 539 362,90	2 396 015,75	2 198 597,15
Темп роста	руб.	-	- 143 347,15	- 197 418,60
	%	-	- 5,6	- 8,2
Безвозмездные поступления		6 725 313,55	7 612 316,00	10 773 476,00
Общая сумма доходов бюджета	руб.	9 264 676,45	10 008 331,75	12 972 073,00
Доля собственных доходов в общей сумме доходов бюджета	%	27,4	23,9	16,9

Анализ таблицы позволяет сделать вывод о том, что в структуре доходов бюджета Малиновского сельского поселения за проверяемый период собственные доходы составляют 26%, безвозмездные поступления 74%, что позволяет сделать вывод о зависимости бюджета поселения от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления местного бюджета в 2021 году составили 7 612 316,00 руб., или 100 % к плану, в том числе:

- дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 4 732 500,00 руб., что составляет 100% от утвержденных плановых назначений;

- субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 333 580,00 руб., что составляет 100%;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1 046 236,00 руб., что составляет 100,0% от утвержденного плана (Соглашение № 2 от 11.01.2021 о передаче в 2021 году администрации Малиновского сельского поселения части полномочий по решению вопросов местного значения Дальнереченского муниципального района, в редакции Дополнительного соглашения от 14.12.2021).

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 1 500 000,00 руб., что составило 100% от утвержденного плана.

Аренда муниципального имущества по договорам аренды нежилых помещений

Порядок предоставления муниципального имущества в аренду регулируется Положением, утвержденным муниципальным комитетом Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 22.01.14 № 144 «Об утверждении положения о предоставлении в аренду муниципального имущества Малиновского сельского поселения» (далее – Положение о порядке передачи в аренду муниципального имущества).

В ходе проведения проверки проверены договоры аренды нежилых помещений, а именно:

Таблица № 3

Наименование объекта	Площадь, кв.м.	Адрес	Выявленные недостатки, нарушения
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 4 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России	15,5	с. Ариадное, ул. Дубова, д. 27	<ul style="list-style-type: none"> - в пункте 1 подпункта 1.2 Договора аренды указано действие договора по 31 октября 2010 г., однако указанный договор аренды действует по настоящее время; - в пункте 3 подпункта 3.1. и в Приложение № 2 к договору аренды указан НДС из расчета 18%; - в соответствии с пунктом 3 статьи 614 ГК РФ размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год, однако арендодателем сумма на арендную плату не индексировались с даты заключения договора
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 3 с	25,00	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, д. 30	<ul style="list-style-type: none"> - в пункте 1 подпункта 1.2 Договора аренды указано действие договора по 31 октября 2010 г., однако указанный

Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России			<p>договор аренды действует по настоящее время:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в пункте 3 подпункта 3.1. и в Приложение № 2 к договору аренды указан НДС из расчета 18%; - в соответствии с пунктом 3 статьи 614 ГК РФ размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год, однако арендодателем сумма на арендную плату не индексировалась с даты заключения договора.
<p>Договор аренды от 31.12.2020 № 27-11 с КГБУ «ОТП»</p> <p>Договор аренды от 23.12.2021 № 21-12 с КГБУ «ОТП»</p>	3,00	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, д. 30	нарушений не установлено

Договоры аренды заключены без проведения торгов на срок до 12 месяцев, данная сделка по законодательству РФ не требует государственной регистрации.

Начисление и расчет по арендной плате по договорам аренды нежилых помещений за проверяемый период представлены в таблице № 4:

Таблица № 4

Наименование объекта	Начислено согласно договору	Оплачено	В соотношении %
2021 год			
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 4 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России	19 251,00	20 855,25	1,08
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 3 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России	31 050,00	33 637,50	1,08
Договор аренды от 31.12.2020 № 27-11 с КГБУ «ОТП»	12 000,00	12 000,00	100
ИТОГО	62 301,00	66 492,75	
1 квартал 2022			
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 4 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России	4 812,75	3 208,50	66,6
Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 3 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России	7 762,50	5 175,00	66,6
Договор аренды от 23.12.2021 № 21-12 с КГБУ «ОТП»	4 500,00	4 500,00	100
ИТОГО	17 075,25	12 883,50	

Доходы, полученные в виде арендной платы по договорам аренды нежилых помещений в 2021 составили 66 492,75 руб. или 106% от плановых назначений. Поступление платежей сверх утвержденных бюджетных назначений в счет оплаты аренды за январь и февраль месяц 2022 года.

Доходы, полученные в виде арендной платы по договорам аренды нежилых помещений за 1 квартал 2022 составили 12 883,50 руб. или 75,45% от плановых назначений. Как было указано выше, платежи поступили в декабре 2021 года за январь и февраль месяц 2022 года.

В соответствии со статьей 12 Положения о порядке передачи в аренду муниципального имущества размер арендной платы по договорам устанавливается на основании отчета об оценке стоимости величины арендной платы за 1 кв.м., указанный документ поселением не предоставлен, проверить правильность начисления суммы арендной платы за проверяемый период по заключенным договорам не представляется возможным.

Аренда Земельных участков

В соответствии со статьей 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, включены в состав неналоговых доходов.

В соответствии с п.1 ст.65 Земельного кодекса РФ использование земли в РФ является платной. Формами платы за пользование земли является земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

К проверке предоставлен договор аренды земельных участков от 09.11.2017 № 1, заключенного с СПК «КООПЕРАТИВ РУССКОЕ ПОЛЕ» (далее — договор аренды земельных участков) по итогам проведения аукциона. Арендодатель предоставляет во временное пользование земельный участок общей площадью 10064811 кв. м., со сроком на 25 лет. Размер арендной платы составляет 976 487,90 руб. в год.

Арендная плата на земельный участок рассчитана на основании постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 (ред. от 29.12.2021) «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации», статьи 65 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136.

Проверкой правильности определения размера арендной платы за земельные участки в муниципальной собственности нарушений не установлено.

Согласно пункта 3.3 договора аренды земельных участков арендная плата вносится ежемесячно, равными платежами по 81 374,00 руб., до первого числа месяца, следующего за расчетным. Представленные к проверке платежные поручения за 2021 год и 1 квартал 2022 года:

- от 29.03.2021 № 29 за январь, февраль, март в сумме 244 122,00 руб.
- от 28.06.2021 № 128 за апрель, май, июнь в сумме 244 122,00 руб.
- от 26.07.2021 № 179 за июль в сумме 81 374,00 руб.
- от 20.09.2021 № 241 за август, сентябрь в сумме 162 748,00 руб.
- от 29.10.2021 № 296 за октябрь в сумме 81 374,00 руб.
- от 10.11.2021 № 323 за ноябрь, декабрь в сумме 162 748,00 руб.
- от 31.03.2022 № 1 за январь, февраль, март в сумме 244 122,00 руб.

Из указанных платежных поручений видно, что арендная плата арендатором вносилась не своевременно, в связи с чем в адрес арендатора направлена Претензия от 19.11.2021 № 2.4/10-468 о начисленных пенях. Начисленные пени погашены платежным поручением от 08.12.2021 № 368 за 2021 год.

Следует отметить, что за 1 квартал 2022 год платежи вносятся, так же несвоевременно, работа по задолженности поселением ведется своевременно.

Безвозмездное пользование муниципальным имуществом

В администрации Малиновского сельского поселения действуют договоры безвозмездного пользования муниципальным имуществом:

Таблица № 5

№	Судополучатель	Имущество	Дата передачи имущества	Срок действия договора
1.	ГКФХ Смакота В.А.	Земельный участок, расположенный по адресу (местонахождение) объекта: с. Малиново, ул. Южная, д. 43 общей площадью 3000000 кв.м.	29.07.2019	29.07.2025
2.	ГКФХ Калиновский А.Н.	Земельный участок, расположенный по адресу (местонахождение) объекта: с. Малиново, ул. Южная, д. 43 общей площадью 1174033 кв.м.	29.06.2019	29.07.2025
3.	ГКФХ Калиновский А.Н.	Земельный участок, расположенный по адресу (местонахождение) объекта: с. Малиново, ул. Южная, д. 43 общей площадью 2896296 кв.м.	29.06.2019	29.07.2025
	ГКФХ Калиновский А.Н.	Земельный участок, расположенный по адресу (местонахождение) объекта: с. Малиново, ул. Южная, д. 43 общей площадью 1894671 кв.м.	29.06.2019	29.07.2025

Фактов нарушений не выявлено.

Проверка доходов от оказания платных услуг Муниципального казенного учреждения «Малиновский информационно - досуговый центр»

С учетом положений пункта 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенные учреждения могут осуществлять приносящую доход деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет системы Российской Федерации.

Муниципальное казенное учреждение «Малиновский информационно - досуговый центр» (далее – Учреждение») осуществляет свою деятельность на основании Устава. В соответствии с пунктом 1.9 Устава Учреждение вправе оказывать платные услуги, соответствующие целям его создания.

На основании Приказа МКУ «МИДЦ» Малиновского сельского поселения от 29.12.2020 №7 «Об утверждении Перечня платных услуг, оказываемых МКУ «МИДЦ» Малиновского сельского поселения», был утвержден перечень платных услуг, оказываемых Учреждением.

Для осуществления платных услуг разработано Положение о порядке и условиях предоставления платных услуг муниципальным казенным учреждением Малиновский информационно - досуговый центр (далее – Положение), утвержденное постановлением администрации Малиновского сельского поселения Приморского края от 28.12.2020 № 58/1-па.

В нарушение пункта 2.7. Положения информация о платных услугах, оказываемых Учреждением, не размещена на официальном сайте Учреждения.

В пункте 2.8 Положения первое предложение составлено некорректно: слово «договор» подразумевает слово «билет».

Прейскурант цен на платные услуги, оказываемые Учреждением, утвержден Приказом МКУ «МИДЦ» от 29.12.2020 №8.

Установлено, что цены на платные услуги в проверяемом периоде устанавливаются в отсутствие экономического обоснования (какого-либо расчета, калькуляции и т.д.). Необходимо отметить, что размер платы за услуги, оказываемые Учреждением необходимо определять на основе расчета экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания соответствующих платных услуг, с учетом требований к качеству оказания платных услуг и конъюнктуры рынка, что является нарушением пункта 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с пунктом 1.1 Письмом Министерства культуры Российской Федерации от 15.07.2009 года №29-01-39/04 (далее – Указания), оказывающие услуги в сфере культуры осуществляют расчеты без применения контрольно-кассовой техники в

случае оказания услуг населению при условии выдачи документа, оформленного на бланке строгой отчетности, приравненного к кассовому чеку.

В соответствии с Приказом Министерства культуры РФ от 17.12.2008 г. № 257 «Об утверждении бланков строгой отчетности» (далее – Приказ № 257), при оказании услуг Учреждением используется форма бланка строгой отчетности – билет. В настоящее время приказ утратил силу, но использовать эти формы билетов учреждения смогут до 01.07.2022 года.

Форма билета на проводимые Учреждением культурно-досуговых, развлекательных, массовых и зрелищных мероприятий, как бланки строгой отчетности утверждена Приложением №3 Положения, содержит все обязательные реквизиты, предусмотренные Приказом № 257.

В соответствии с пунктом 2.4 Указаний с работником заключается договор о полной индивидуальной материальной ответственности по форме, утвержденной Постановлением Министерства труда и социального развития от 31.12.2002 N85 «Об утверждении перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности».

Материально – ответственным лицом назначена директор Учреждения Саженюк Е.А.

Положение об учётной политике Учреждения утверждено распоряжением администрации Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района №57-р от 25.12.2019 года.

Положение об учётной политике неактуально, так как утверждено «... на 2020 год», изменения не вносились, однако Учреждение на момент проверки и по настоящее время применяет указанное Положение об учётной политике.

На основании прихода и расхода материально ответственным лицом составляется сводный отчет о продаже билетов за месяц, к отчету прилагаются корешки бланков строгой отчетности (клубные билеты).

В проверяемом периоде было реализовано 1533 штук клубных билетов на общую сумму 52 850,00 рублей, из них:

в 2021 году было реализовано 1115 штук на общую сумму 42 050,00 рублей;

в 1 квартале 2022 года было реализовано 418 штук на общую сумму 10 800,00 рублей;

В соответствии с нормами Инструкции N 157н, бланки строгой отчетности подлежат учету на забалансовом счете 03 «Бланки строгой отчетности». Однако бланки строгой отчетности в Учреждении должным образом не учитывались и не велись.

Учет операций по движению наличных денежных средств ведется Учреждением в Журнале операций №1 «Касса» на основании документов, прилагаемых к отчетам.

Приказы об установлении лимита остатка кассы Учреждения за проверяемый период предоставлены.

Договора на предоставление платных услуг в проверяемом периоде не заключались.

2. Организация учета объектов муниципальной собственности Малиновского сельского поселения

Проверка учета имущества

В целях организации учета объектов муниципальной собственности Малиновского сельского поселения, в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Малиновского сельского поселения от 06.04.2015 № 187 (далее Положение от 06.04.2015 № 187) администрация Малиновского сельского поселения в области сферы управления владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом на праве оперативного управления.

Учет имущества казны осуществляется органами государственной власти (местного самоуправления), на которые возложены функции управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом (в том числе имуществом казны).

В поселении действует Положение о муниципальной казне Малиновского сельского поселения утвержденное муниципальным комитетом Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 10.06.2011 № 27 (с изм. от 17.08.2011 № 33), которое определяет общие цели, задачи, порядок формирования муниципальной казны, учета, управления и распоряжения имуществом, входящим в состав муниципальной казны Малиновского сельского поселения.

В целях фактического наличия, состояния, учета, повышения эффективности и упорядочения имущества казны, поселением утверждено Положение о порядке проведения инвентаризации муниципального имущества находящегося в собственности администрации Малиновского сельского поселения, утвержденное администрацией Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 05.10.2018 № 46-па.

Аналитический учет объектов в составе имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного (муниципального) имущества соответствующего публично-правового образования (п. 145 Приказа Минфин России от 01.12.2010 N 157н (с изменениями) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н). Операции с объектами в составе имущества казны отражаются в бюджетном учете на основании информации из указанного реестра.

В нарушение п. 145 Инструкции № 157н наименования объектов, находящихся в бюджетном учете в составе имущества казны и их характеристики на основании информации из реестра имущества не ведется по состоянию на 31.12.2021 г.

Бухгалтерский учет имущества казны в Малиновском сельском поселении ведется в произвольной табличной форме, однако сведения указанные в табличной форме не соответствуют требованиям указанных в пунктах 141, 144 Инструкции № 157н.

Имущество казны, являясь объектом нефинансовых активов, подлежит бюджетному учету. В соответствии с инструкцией по бюджетному учёту, утвержденной Инструкцией № 157н, для учета «нефинансовых активов имущества казны» предназначен счет 10800. Объекты имущества казны отражаются в бюджетном учёте в стоимостном выражении.

Объекты учета муниципального имущества муниципального образования Малиновское сельское поселение представлены в таблице № 6:

Таблица № 6

Наименование недвижимого имущества	Адрес недвижимого имущества	Кадастровая стоимость, на 2017 год, руб.
Имущество		
Здание сельсовета	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, 30	1032332,77
Здание сельсовета	с. Арнадное, ул. Дубова, 27	713571,78
Здание дома культуры	с. Малиново, ул. Школьная, д.31	7799295,96
Здание дома культуры	с. Арнадное, ул. Дубова, 30	2448777,15
ИТОГО		11993977,66

Наименование недвижимого имущества	Адрес недвижимого имущества	Кадастровая стоимость на 2017 год, руб.	Кадастровая стоимость на 2021 год, руб.
Земельные участки			
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	16169892,20	10799928,00
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	16668548,05	11132982,00
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	16799331,01	11220332,40
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	4611560,03	2831959,87
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	10212276,69	4376690,01
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	15611035,44	9673628,64
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	6328037,87	4050413,85
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	16170000,00	8280000,00
ИТОГО		102570681,29	62365934,77

Непроизводственные активы по счету 10103

Наименование недвижимого имущества	Адрес недвижимого имущества	Кадастровая стоимость на 2017 год,	Кадастровая стоимость на 2021 год,
------------------------------------	-----------------------------	------------------------------------	------------------------------------

		руб.	руб.
Земельные участки			
Земельный участок	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, 30	4258210,00	1495123,89
Земельный участок	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, 30	960032,80	543757,00
Земельный участок	с. Малиново, ул. 50 лет Октября, 35б	3174302,00	-
Земельный участок	с. Малиново, ул. Школьная, 31	522843,27	-
Земельный участок	с. Малиново, ул. Дубова, 30	230062,08	-
Земельный участок	с. Малиново, ул. Майская, 48	174642,00	-
Земельный участок	с. Малиново, ул. Партизанская, 50	337916,00	-
Земельный участок	с. Малиново, ул. Южная, 43	25166,67	-
ИТОГО		9683174,82	2038880,89

Муниципальная казна, в соответствии с ф. 0503130:

Вид имущества		Таблица № 7 Кадастровая стоимость на 2021г. (рублей)
п/п	Муниципальная казна, всего, в том числе:	125 635 373,83
1.	недвижимое имущество	114 564 658,95
2.	движимое имущество	0
3.	непроизведенные активы	11 095 881,55

Общая стоимость имущества казны, согласно кадастровой стоимости на 2017 год составила 124 247 833,77 руб., согласно ф. 0503130 на 2021 составила 125 635 373,83 руб. Расхождение суммы на 1 387 540,06 руб.

В соответствии с постановлением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 15.10.2020 № 87-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов и земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Приморского края» была переоценка кадастровой стоимости земельных участков на 01.01.2021 год в связи с чем сумма кадастровой стоимости изменилась.

В нарушение пункта 14б Инструкции № 157п учет операций по поступлению, выбытию, перемещению имущества (нефинансовых активов), составляющих государственную (муниципальную) казну, в проверяемом периоде не велся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, в Журнале по прочим операциям.

Проверка ведения реестра муниципального имущества

В соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 года №424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее - Приказ №424 от 30.08.2011 года) органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Статьей 4 Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом Малиновского сельского поселения, утвержденного решением Муниципального комитета Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 06.04.2015 № 187 определено, что учет объектов муниципальной собственности Малиновского сельского поселения ведется в реестре муниципальной собственности.

Реестр муниципального имущества муниципального образования Малиновского сельского поселения (далее – реестр муниципального имущества) по состоянию на 01.01.2022 ведется в электронном виде в текстовом редакторе Word без применения специального программного обеспечения, а затем распечатывается на бумажных носителях. Согласно пункта 5 Приказа №424 от 30.08.2011 года, реестр муниципального имущества ведется на бумажном и электронном носителе. В случае несоответствия информации на указанных носителях приоритет имеет информация на бумажном носителе.

В представленном реестре муниципального имущества, отражена вся информация с соблюдением правил ведения реестра муниципального имущества в соответствии с Приказом №424 от 30.08.2011 года.

В предоставленном Положении о порядке ведения реестра муниципального имущества Малиновского сельского поселения, утвержденное муниципальным комитетом Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 26.06.2019 № 125, не внесены изменения установленные Приложением к приказу Минэкономразвития России от 13.09.2019 № 573 «О внесении изменений в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424» (данное нарушение было указано Контрольно-счетной палатой Приморского края от 09.06.2021 № 20 «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проведение камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2020 год»).

Информация о результатах контрольного мероприятия:

1. Выявлены нарушения и недостатки по договорам аренды жилых помещений, а именно:

Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 4 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России (с. Арнадное, ул. Дубова, д. 27):

- в пункте 1 подпункта 1.2 Договора аренды указано действие договора по 31 октября 2010 г., однако указанный договор аренды действует по настоящее время;

- в пункте 3 подпункта 3.1. и в Приложение № 2 к договору аренды указан НДС из расчета 18%;

- в соответствии с пунктом 3 статьи 614 ГК РФ размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год, однако арендодателем сумма на арендную плату не индексировалась с даты заключения договора.

Договор аренды нежилого помещения от 01.12.2009 № 3 с Дальневосточным отделением № 4155 Сбербанка России (с. Малиново, ул. 50 лет Октября, д. 30):

- в пункте 1 подпункта 1.2 Договора аренды указано действие договора по 31 октября 2010 г., однако указанный договор аренды действует по настоящее время;

- в пункте 3 подпункта 3.1. и в Приложение № 2 к договору аренды указан НДС из расчета 18%;

- в соответствии с пунктом 3 статьи 614 ГК РФ размер арендной платы может изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в год, однако арендодателем сумма на арендную плату не индексировалась с даты заключения договора.

2. В соответствии со статьей 12 Положения о предоставлении в аренду муниципального имущества Малиновского сельского поселения, утвержденное муниципальным комитетом Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района Приморского края от 22.01.14 № 144 размер арендной платы по договорам устанавливается на основании отчета об оценке стоимости величины арендной платы за 1 кв.м., указанный документ поселением не предоставлен, проверить правильность начисления суммы арендной платы за проверяемый период по заключенным договорам не представляется возможным.

3. В нарушение пункта 2.7. Положения о порядке и условиях предоставления платных услуг муниципальным казенным учреждением Малиновский информационно досуговый центр (далее – Положение), утвержденное постановлением администрации Малиновского сельского поселения Приморского края от 28.12.2020 № 58/1-на информация о платных услугах, оказываемых Учреждением, не размещена на официальном сайте Учреждения.

4. В пункте 2.8 Положения первое предложение составлено некорректно: слово «договор» подразумевает слово «билет».

5. Цены на платные услуги в проверяемом периоде устанавливаются в отсутствие экономического обоснования (какого-либо расчета, калькуляции и т. д.). Необходимо отметить, что размер платы за услуги, оказываемые Учреждением необходимо определять на основе расчета экономически обоснованных затрат, необходимых для оказания соответствующих платных услуг, с учетом требований к качеству оказания платных услуг и

конъюнктуры рынка, что является нарушением пункта 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Положение об учетной политике неактуально, так как утверждено «... на 2020 год», изменения не вносились, однако Учреждение на момент проверки и по настоящее время применяет указанное Положение об учетной политике.

7. В нарушении Инструкции № 157н, бланки строгой отчетности в Учреждении должным образом не учитывались и не велись.

8. В нарушение пункта 145 Приказа Минфин России от 01.12.2010 № 157н (с изменениями) «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция 157н) наименования объектов, находящихся в бюджетном учете в составе имущества казны и их характеристики на основании информации из реестра имущества не ведется по поселению.

9. Бухгалтерский учет имущества казны в Малиновском сельском поселении ведется в произвольной табличной форме, однако сведения указанные в табличной форме не соответствуют требованиям указанных в пунктах 141, 144 Инструкции № 157н.

10. В нарушение пункта 146 Инструкции № 157н учет операций по поступлению, выбытию, перемещению имущества (нефинансовых активов), составляющих государственную (муниципальную) казну, в проверяемом периоде не велся в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, в Журнале по прочим операциям.

11. В представленном Положении о порядке ведения реестра муниципального имущества Малиновского сельского поселения, утвержденное муниципальным комитетом Малиновского сельского поселения Дальнереченского муниципального района от 26.06.2019 № 125, не внесены изменения установленные Приложением к приказу Минэкономразвития России от 13.09.2019 № 573 «О внесении изменений в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424» (данное нарушение было указано Контрольно-счетной палатой Приморского края от 09.06.2021 № 20 «О проведении контрольного мероприятия» проведено контрольное мероприятие «Проведение камеральных проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2020 год»).

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.


Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля



Г.Е. Азарова

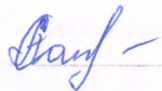
Копию акта контрольного мероприятия получил:

Глава администрации
Матиновского сельского поселения



О.Н. Шкаева

Директор МКУ «МИДЦ» МСП



Е.А. Саженок